

Urbanismo, ordenamiento y desarrollo territorial caso de estudio: Concepción de Ataco, El Salvador

Bismarck Vladimir Gabriel Toledo Centy

Arquitecto

Docente investigador, Facultad de Ingeniería y Arquitectura

Universidad Católica de El Salvador, El Salvador

bismarcktoledo@hotmail.com

Fecha de recepción: 19-12-2015 / **Fecha de aceptación:** 05-01-2016

Resumen

El presente artículo es un extracto de la investigación denominada Plan de ordenamiento y Desarrollo Territorial para Concepción De Ataco. En la primera etapa de diagnóstico del territorio se determinaron las características generales y los factores únicos del territorio municipal urbano; luego se estableció la misión y visión municipal con una prospectiva mínima de cinco años. El diagnóstico permitió definir cuáles serían los agentes con poder de toma de decisiones e influencia dentro del municipio; el resultado de esta etapa fue el mapeo de actores relevantes. Partiendo de esta información se realizó un análisis FODA para identificar variables positivas y negativas; internas y externas; presentes y futuras. Esta etapa de construcción de escenarios dio como resultado un mapeo de variables.

En la etapa de propuesta de planificación de la intervención del PODT se analizaron las variables estratégicas, el FODA, las ventajas competitivas para determinar y delimitar la puesta en marcha de los programas y proyectos del Plan; para ello se diseñó una propuesta de arreglos institucionales, y finalmente se planteó un portafolio de proyectos de desarrollo y ordenamiento del territorio en los ámbitos: institucional, social, económico y ambiental; apoyado por una serie de mapas estratégicos.

Palabras clave: Desarrollo territorial, ordenamiento territorial, urbanismo, imagen urbana, desarrollo sostenible

Abstract

This article is an abstract of the research named Plan for Land Management and Territorial Development for Concepción de Ataco. In the first stage of diagnosis of the territory, there were determined the general characteristics and the unique factors of the urban municipal territory. Then there were established the municipal vision and mission with a minimum prospective of five years. The diagnosis permitted the definition of which agents with the power of decision-taking and influence in the municipality would be; the result of this stage was the mapping of relevant actors. From this information, there was carried a FODA analysis with the intention of identifying positive and negative, internal and external, present and upcoming variables. This stage of construction of scenarios provided as a result a mapping of variables.

In the stage of planning proposal in the intervention of PODT, there were formulated the strategic variables, FODA, the competitive advantages to determine and delimit the implementation of the programs and plan projects. To do so, there was designed a proposal for institutional arrangements, and finally, there was presented a portfolio of projects of development and arrangement of the territory enclosing the following aspects: institutional, social, economic, and environmental; supported by a series of strategic maps.

Key words: territorial development, territorial land management, urbanism, urban image, sustainable development

1. Introducción

El Salvador cuenta con una historia de organización de sus asentamiento humanos desde la época precolombina hasta las primeras ciudades fundada por los españoles. A pesar de esto, las ciudades han ido creciendo y desarrollándose sin alguna planificación a corto o largo plazo. Si no existe una planificación para el ordenamiento territorial a largo plazo El Salvador seguirá presentando los graves problemas que esto trae: como el deterioro del medio ambiente, el uso irracional de los pocos recursos; uso de suelo inadecuado, zonas de riesgo por desastres naturales, poco acceso a los recursos de la población y conflictos sectoriales, entre otros; que dan como resultado el limitado desarrollo de cada asentamiento.

El fenómeno urbano parte de una dinámica entre el medio ambiente natural, el hombre y la actividad que este desarrolla; es un proceso complejo que incluye una gran cantidad de actores y variables.

Los países europeos, en general basan sus políticas, leyes y estrategias de ordenamiento territorial en la planificación a largo plazo; entendiendo el ordenamiento territorial como

La expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de la sociedad. Es a la vez una disciplina científica, una técnica administrativa y una política concebida como un enfoque interdisciplinario y global, cuyo objetivo es un desarrollo equilibrado de las regio-

nes y la organización física del espacio según un concepto rector (Carta Europea de Ordenación del Territorio, 1983).

Este concepto se reproduce en todos los países europeos, adaptado a las condiciones y objetivos específicos de sus políticas nacionales.

En El Salvador, el concepto de plan de ordenamiento territorial se define de la siguiente manera

Es la orientación estratégica de la acción institucional que tiene como finalidad el logro de una relación armónica entre la sociedad y el territorio: equilibrada y sostenible, segura, favorecedora de la calidad de vida de la población, de la utilización de las potencialidades productivas del sistema socio-territorial, y de su integración en el contexto regional y mundial (Plan de ordenamiento territorial de El Salvador, 2012; p.12).

Partiendo de ella podrían definirse los conceptos básicos:

- Ordenamiento Territorial: La política de Estado que tiene por finalidad orientar el marco de referencia espacial, mediante procesos de planificación y gestión territorial de manera integral y concertada, para la inversión pública y el desarrollo de las distintas actividades humanas en el territorio con énfasis en la conectividad y los servicios a ser brindados a los asentamientos humanos, a las actividades productivas y a la protección de los recursos naturales; con enfoque de

cuenas, sistema de ciudades, desarrollo económico y socio cultural, teniendo como centro el desarrollo y bienestar de la persona humana (Ley de ordenamiento y desarrollo territorial de El Salvador, 2012; Art4; p.3).

- Desarrollo Territorial: Es el proceso que propicia la armonía entre el bienestar de la población, el uso del territorio, la conservación y protección de los recursos naturales y de la promoción de las actividades productivas, que tiene como objetivo principal el mejoramiento en la calidad de vida de la población, bajo un enfoque de sostenibilidad (Ley De Ordenamiento Y Desarrollo Territorial De El Salvador, 2012; Art4. p.3).

El ordenamiento territorial, como se ha mencionado, debe contar con ciertas características entre ellas los principios que la ley establece:

- Integralidad
- Participación ciudadana
- Equidad de genero
- Sostenibilidad ambiental
- Gestión integral del riesgo
- Desarrollo sostenible
- Coordinación y colaboración institucional
- Concertación

Las decisiones que afecten al territorio deben adoptarse mediante procedimientos de

información, participación ciudadana e institucional, que favorezcan los acuerdos entre el Gobierno, las empresas y las organizaciones de la sociedad civil, lo cual deberá reflejarse en todos los instrumentos de planificación para el ordenamiento y desarrollo territorial.

Para lograr que se cumplan estos principios y objetivos se debe diseñar una Política Nacional de Ordenamiento, y Desarrollo Territorial es la orientación estratégica de la acción institucional que tiene como finalidad una relación armónica, equilibrada, sostenible y segura, entre la sociedad y el territorio; que favorezca la calidad de vida de la población, la utilización de las potencialidades productivas del sistema socio-territorial e integración en el contexto regional y mundial.

2. Metodología

La investigación enfoque cualitativo utilizó la recolección y el análisis de datos, basados en la observación de los fenómenos urbanos. El alcance de la misma fue descriptivo, y a su vez, se le agregó características de estudio explicativo ya que en la investigación se recolectaron datos sobre la importancia del ordenamiento territorial, la planificación a largo plazo y los elementos urbanos para el desarrollo sostenible del municipio de Concepción de Ataco.

En la muestra participaron tanto funcionarios públicos como profesionales con responsabilidad, interés, conocimiento e injerencia en temas de ordenamiento territorial. Por ello, la muestra fue de aleatoria simple.

1. El Salvador (2012). Ley De Ordenamiento y Desarrollo Territorial, Art5. p.3-6.

2. El Salvador (2012). Ley De Ordenamiento y Desarrollo Territorial, Art24. p.16.

Se utilizaron fichas propia de determinación de actores; ficha propia de determinación de variables; ficha FODA; ficha propia de proyectos y programas estratégicos; encuesta a trabajadores, operadores públicos, empleadores. Asimismo se utilizó el cuestionario como instrumento.

Para la ejecución de la investigación se utilizaron instrumentos propios como fichas y mapas para resumir la información recolectada por fuentes bibliográficas, documentos oficiales, y por medio de la observación. Primero, para determinar los actores relevantes de las cuatro áreas estratégicas: institucional, económica, social y ambiental; con esta información se desarrolló una matriz de relaciones directas con el fin de realizar el mapeo de actores.

También se realizó un FODA al municipio para determinar doce variables, las que se sometieron a la matriz de relaciones directas con el fin de poder graficar, por medio del mapa de variables, las dependencias, influencias y relevancias de las mismas. Por cada una de estas se planteó, de manera básica, un proyecto o programa en la cartera de proyectos; el cual podrían hacer un cambio territorial en cada una de las cuatro áreas o ejes estratégicos.

3. Resultados

Diagnóstico de Concepción de Ataco

En esta etapa se desarrolló un diagnóstico del municipio de Concepción de Ataco y se hizo una descripción de las características, condicionantes, potencialidades y limitantes del municipio. En esta síntesis del Municipio de Concepción de Ataco se analizaron:

- Generalidades - Ubicación geográfica
- Hidrografía – Orografía – Clima - Flora
- Factores históricos
- Actividad económica - Producción agropecuaria industria y comercio
- Vías de comunicación
- Factores culturales - Factores emotivos
- Estructura territorial de la región - Datos demográficos
- Uso del suelo urbano - Equipamiento urbano

Diagnóstico territorial

Concepción de Ataco se caracteriza por la poca presión de la urbe, excepto en los núcleos en donde se concentran las viviendas. El municipio se caracteriza por la presencia de la Sierra Apaneca–Lamatepec, con predominancia del volcán Santa Ana y los volcanes de Las Ninfas, Laguna Verde y Cerro Grande de Apaneca. Actualmente se dedican al área silvícola, basada en el cultivo de bosques y cafetales. Además, cuentan con un alto valor paisajístico y cultural, lo que ha permitido un fuerte impulso turístico en la zona.

a. Puntos estratégicos: Esta ciudad forma parte de la Ruta de Las Flores, y se ha caracterizado por su clima frío, con un paisaje urbano muy pintoresco, propiciando la alta afluencia turística que tiene. El núcleo urbano de Concepción de Ataco se comunica por caminos vecinales a diferentes cantones y caseríos que colindan con ella; así también por calles empedradas a la carretera CA-8, y de ahí a los municipios de Apaneca y Ahuachapán.

b. Imagen urbana: Las fachadas de las edificaciones forman un solo perfil urbano en cada una de las manzanas que conforman la ciudad. Las construcciones son de sistema mixto, de una o de dos plantas (mayormente de una sola planta); sus calles y avenidas son empedradas, dándole una imagen urbana

especial. Las fachadas de las viviendas y en especial de los restaurantes y comercios son de diferentes colores y detalles gráficos: por ejemplo, algunas tienen portales de madera. Concepción de Ataco es una ciudad de calidad urbana y con potencial turístico, no solo nacional sino internacional.

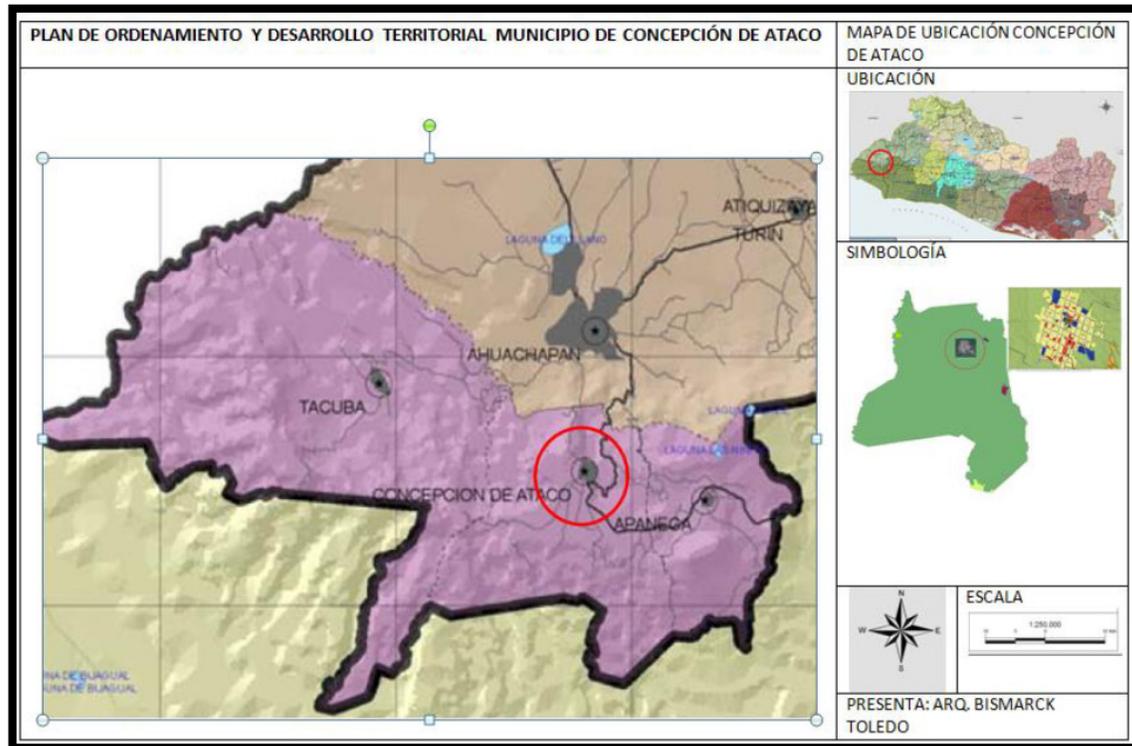


Figura 1. Ubicación de Concepción de Ataco, Ahuachapán - El Salvador.

Determinación de misión y visión municipal

De acuerdo a la información recolectada en la Municipalidad, la misión y la visión del municipio se resumen de la siguiente manera:

Misión: Nuestra misión como municipio de Concepción de Ataco es lograr el desarrollo sostenible de todos los sectores en armonía con el medio ambiente mediante el ordenamiento y desarrollo territorial planificado.

Visión: Ser para el 2020 una municipalidad que posea un desarrollo sostenible, por medio del ordenamiento territorial del municipio, permitiendo una mejor calidad de vida en sus habitantes.

Determinación de actores

Según el análisis realizado en la etapa de diagnóstico municipal de los elementos más importantes, se determinaron los actores pertenecientes a los ámbitos: institucional, ambiental, económico y ambiental.

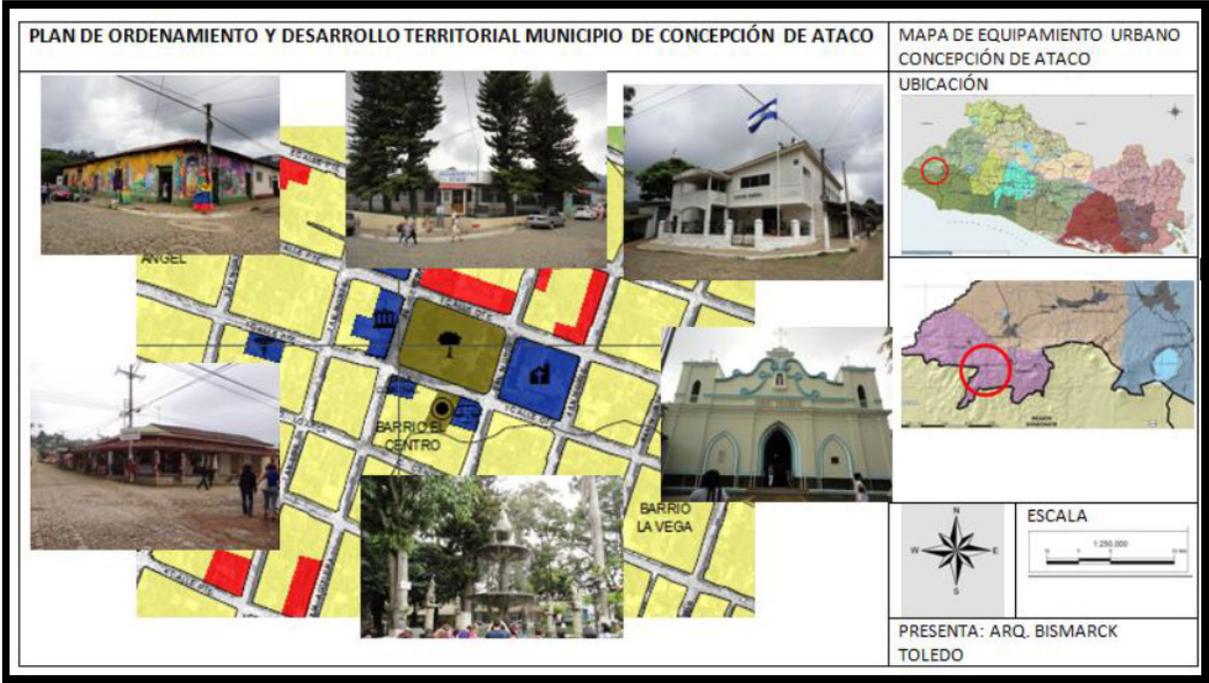


Figura 2. Equipamiento urbano de Concepción de Ataco, Ahuachapán - El Salvador.

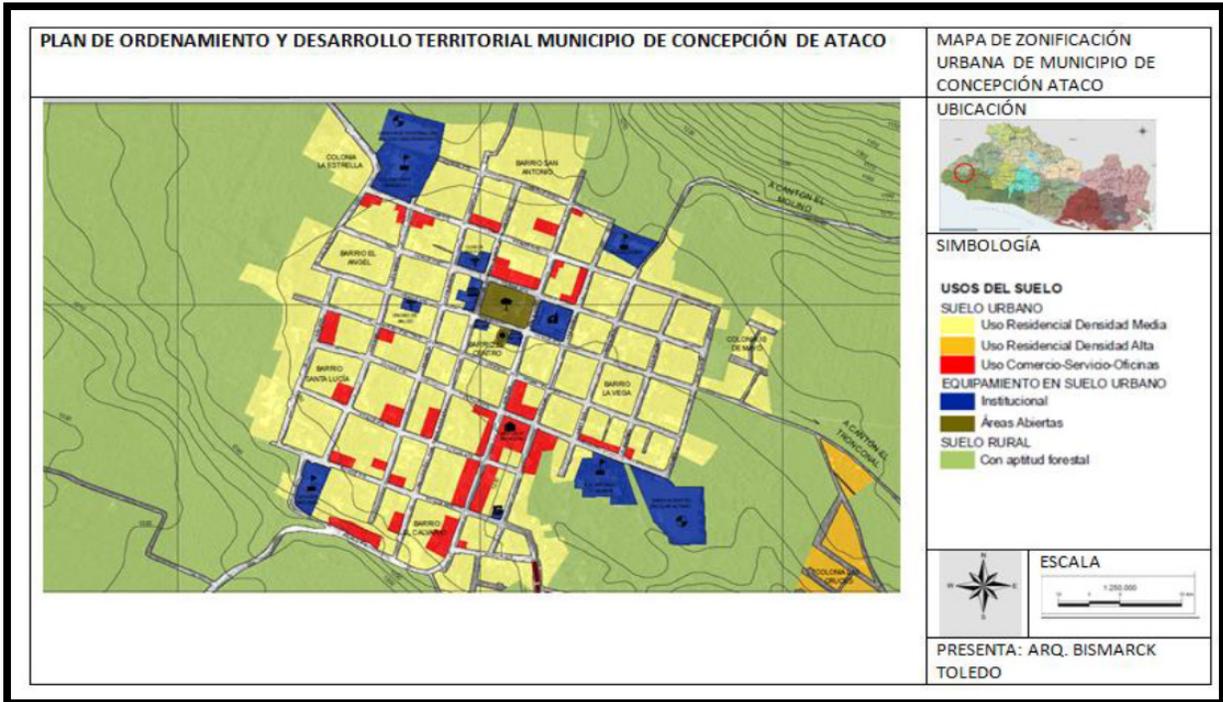


Figura 3. Zonificación urbana de Concepción de Ataco, Ahuachapán – El Salvador.

No	ACTOR	AMBITO
1	ALCALDÍA	INSTITUCIONAL
2	PNC POLITUR	INSTITUCIONAL
3	VMVDU	INSTITUCIONAL
4	MINISTERIO DE TURISMO	INSTITUCIONAL
	ENTIDADES SEMI AUTOMAS ANDA	
5	CEL	INSTITUCIONAL
6	SECULTURA	INSTITUCIONAL
7	MAG	AMBIENTAL
8	MARN	AMBIENTAL
9	CENTA	AMBIENTAL
10	ONGS SALVANATURA	AMBIENTAL
11	COOPERACIÓN INTERNACIONAL	ECONÓMICO
12	SECTOR CAFETALERO	ECONÓMICO
13	SECTOR TURISMO	ECONÓMICO
14	SECTOR COMERCIO	ECONÓMICO
15	ONG SOCIALES	SOCIAL
16	ADESCOS	SOCIAL

Figura 4. Determinación de actores relevantes en el municipio de Concepción de Ataco.

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	
1 ALCALDÍA	0	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	2	2	2	2	1	2
2 PNC POLITUR	2	0	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
3 VMVDU	1	1	0	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1	0	0
4 MINISTERIO DE TURISMO	1	1	1	0	1	1	1	1	0	1	2	1	2	1	0	0	
5 ENTIDADES SEMI AUTOMAS ANDA CEL	1	1	1	1	0	0	1	1	1	0	2	1	1	1	0	1	
6 SECULTURA	1	1	1	1	1	0	0	0	0	0	1	0	1	1	0	0	
7 MAG	1	1	1	1	1	0	0	1	2	1	2	2	1	0	0	0	
8 MARN	1	1	1	1	1	0	1	0	1	1	2	1	1	0	0	0	
9 CENTA	0	0	1	0	1	0	2	1	0	2	2	0	0	0	1	0	
10 ONGS SALVANATURA	0	1	0	1	1	0	2	1	1	0	2	1	1	1	2	1	
11 COOPERACIÓN INTERNACIONAL	0	0	1	1	0	1	1	0	0	0	0	1	1	1	0	0	
12 SECTOR CAFETALERO	1	1	0	0	1	0	2	1	1	0	2	0	1	1	0	0	
13 SECTOR TURISMO	1	2	1	3	1	1	1	1	0	1	2	2	0	2	1	0	
14 SECTOR COMERCIO	2	1	1	2	1	2	0	0	0	0	2	1	1	0	1	0	
15 ONG SOCIALES	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	0	0	
16 ADESCOS	3	1	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	0	

Figura 5. Matriz de relaciones directas.

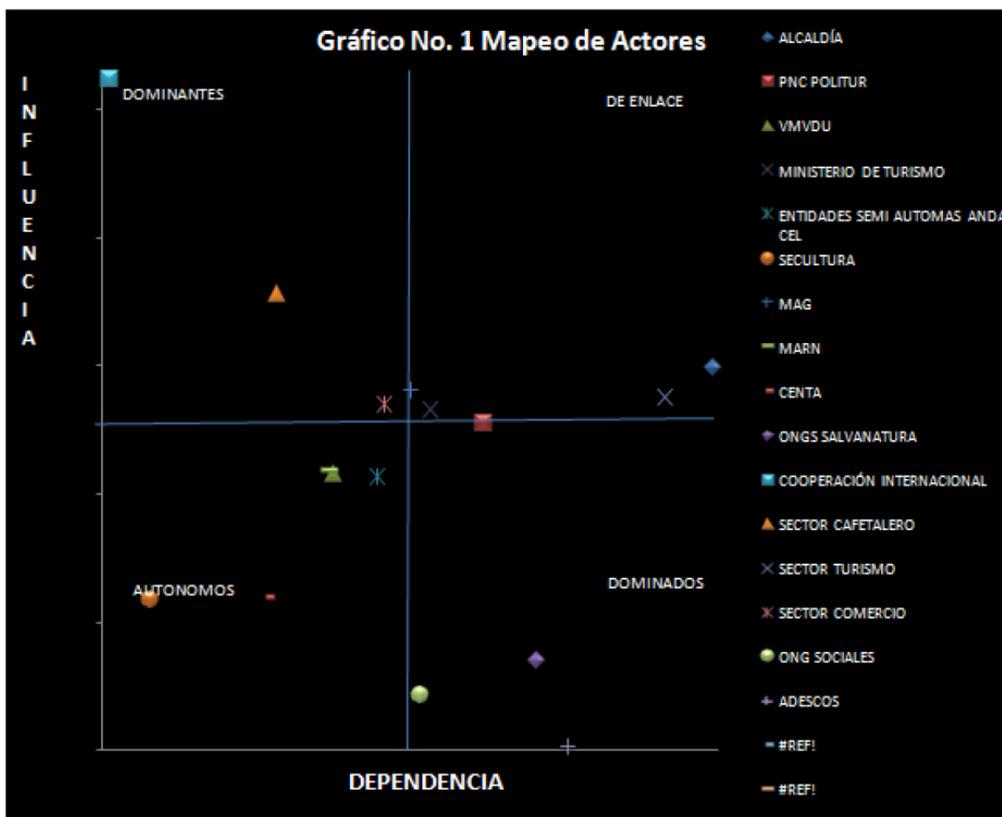


Figura 6. Mapeo de actores relevantes.

MATRIZ PARA MAPEO GENERAL DE ACTORES CON INCIDENCIA TERRITORIAL MUNICIPIO DE CONCEPCIÓN DE ATACO DEPARTAMENTO DE AHUACHAPAN							
No.	ACTORES	TIPO DE ACTOR	ROL QUE JUEGA EN EL TERRITORIO	ESPACIO GEOGRÁFICO DE INVERVENCIÓN	ACCIONES QUE REALIZA	JERARQUÍA EN EJERCICIO	POSTURA ANTE EL POT
1	ALCALDÍA	INSTITUCIONAL	Enlace	Municipal	Administración municipal	Media	Promotor
2	PNC POLITUR	INSTITUCIONAL	Enlace	Regional	Administración regional	Media	Aliado
3	VMVDU	INSTITUCIONAL	Autónomo	Nacional	Administración nacional	Media	Promotor
4	MINISTERIO DE TURISMO	INSTITUCIONAL	Enlace	Nacional	Organizativo y cooperación	Alto	Promotor
5	ENTIDADES SEMI AUTOMAS ANDA CEL	INSTITUCIONAL	Autónomo	Nacional	Organizativo y cooperación	Media	Promotor
6	SECULTURA	INSTITUCIONAL	Autónomo	Nacional	Regulación de imagen urbana	Baja	Aliado
7	MAG	AMBIENTAL	Enlace	Nacional	Administración municipal	Alto	Aliado
8	MARN	AMBIENTAL	Autónomo	Nacional	Administración municipal	Media	Aliado
9	CENTA	AMBIENTAL	Autónomo	Nacional	Administración municipal	Baja	Aliado
10	ONGS SALVANATURA	AMBIENTAL	Dominado	Regional	Administración municipal	Baja	Aliado
11	COOPERACIÓN INTERNACIONAL	ECONÓMICO	Dominante	Internacional	Organizativo y cooperación	Alto	Promotor
12	SECTOR CAFETALERO	ECONÓMICO	Dominante	Local	Económico	Alto	Neutral
13	SECTOR TURISMO	ECONÓMICO	Dominante	Local	Económico	Alto	Neutral
14	SECTOR COMERCIO	ECONÓMICO	Dominante	Local	Económico	Media	opositor
15	ONG SOCIALES	SOCIAL	Dominado	Regional	Organizativo	Baja	Aliado
16	ADESCOS	SOCIAL	Dominado	Municipal	Organizativo	Baja	Aliado

Figura 7. Matriz de mapeo general.

Análisis de mapeo de actores y FODA de variables

Es el gobierno de El Salvador, por medio del Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano, VMVDU, es el encargado de la gestión y diseño del ordenamiento y desarrollo territorial nacional. Sin embargo, la municipalidad es la encargada de diseñar un plan de desarrollo social, económico, institucional y ambiental en concordancia a un plan nacional, así como de desarrollar los proyectos de fondos nacionales e internacionales.

El mapa de actores estratégicos no solo consiste en sacar un listado de posibles actores del territorio, sino conocer sus acciones y los objetivos del porqué están en él. El mapeo de actores permite determinar quiénes serán aliados, quienes pondrán resistencia y quienes serán neutros a los programas y proyectos de desarrollo. Esta actividad es muy importante porque está ligada a las variables y a los programas en las áreas estratégicas establecidas. Conocer las fuerzas que generan cambios dentro del municipio es el vital para desarrollar una Política de ordenamiento de desarrollo territorial (PODT), los actores tiene objetivos e intereses que muchas veces no concuerdan entre si, e incluso pueden ser contrarios.

INTEGRACIÓN DE ANÁLISIS FODA CONCEPCIÓN DE ATACO				
Ámbitos	Internos (controlables) Fortalezas	Externos (no controlables) Oportunidades	Internos (controlables) Debilidades	Externos (no controlables) Amenazas
	existe una asociación regional de municipalidades de Ahuachapán	la ley de ordenamiento territorial	no hay presencia permanente de organizaciones gubernamentales permanentes (MINED, ISDEM)	crecimiento y desarrollo territorial de forma no planificada
Institucional	la alcaldía municipal toma en cuenta los comités de desarrollo local	hay apoyo de organizaciones gubernamentales para proyectos como FISOL	no hay presencia permanente de organizaciones gubernamentales de forma permanente (FUNDE, COMURES)	poca canalización de la inversión privada por parte de las instituciones
	presencia de POLITUR	proyectos de cooperantes internacionales fomilient II	los cambios electorales dan como resultado un cambio o falta de continuidad en los proyectos de desarrollo territorial	deficiencias en la coordinación institucional
		región de interés turístico	falta de una ordenanza de desarrollo territorial municipal	desintegración de acciones por falta de coordinación de actores locales
		crecimiento de la participación ciudadana	ausencia de planes de ordenamiento y desarrollo a corto plazo	
			no hay rendición de cuentas públicas	
Económico	infraestructura creciente	hay proyectos de cooperantes internacionales como GTZ	pobreza y desempleo moderado	las variaciones de los precios internacionales del café
	hay un sector turismo creciente	cooperativas e ingenios de café pueden sumarse al esfuerzo del desarrollo del	el sector productivo del municipio no ha sabido aprovechar al máximo las oportunidades	poca inversión en proyectos de desarrollo de pymes
	vías de acceso en buen estado	crecimiento de el interés turístico nacional	falta de visión para implementar los negocios de forma de cooperativas	perdida del potencial turístico por cambio del clima fresco
	producción agrícola : en especial café	zona deseada para el desarrollo turístico habitacional debido así clima potencial eco turístico	poca información del mercado y proyectos de desarrollo estratégico para las PYMES	falta de inversión privada por la inseguridad
			mal estado del sistema de transporte público	

INTEGRACIÓN DE ANÁLISIS FODA CONCEPCION DE ATACO				
Ámbitos	Internos (controlables) Fortalezas	Externos (no controlables) Oportunidades	Internos (controlables) Debilidades	Externos (no controlables) Amenazas
Social	<p>existen comités de desarrollo local con cierta influencia</p> <p>existen asambleas y juntas directivas sociales</p> <p>asociaciones de productores de café</p>	<p>remesas</p> <p>ejecución de proyectos de desarrollo social</p> <p>integración de los actores sociales</p>	<p>hay presencia de organizaciones delictivas: Maras</p> <p>las organizaciones sociales no presenta una agenda unificada</p> <p>nivel de educación bajo</p> <p>familias con deficiencias de servicios básicos</p> <p>ausencias de liderazgos de la población</p> <p>deficiencias de salud para la población</p>	<p>índice de deportados</p> <p>inmigración</p> <p>falta de participación de la población en los procesos de toma de decisiones</p> <p>crecimiento de la delincuencia organizada</p>
Ambiental	<p>clima privilegiado</p> <p>flora y fauna</p> <p>proyectos de organizaciones gubernamentales: CENTA</p> <p>proyectos de organizaciones no gubernamentales SALVANATURA</p> <p>belleza paisajística</p>	<p>características climáticas favorables</p> <p>recurso hídrico abundante</p> <p>conservación de especies silvestres</p> <p>promover la declaratorias de áreas de conservación para preservar el clima privilegiado</p> <p>desarrollo de proyectos de tratamiento de aguas residuales</p>	<p>contaminación por la producción cafetalera</p> <p>no hay conciencia ambiental por parte de la población</p> <p>falta de aplicación de la normativa ambiental existente</p> <p>inadecuado tratamiento de aguas residuales</p> <p>inadecuado tratamiento de desechos sólidos</p>	<p>contaminación de recurso hídrico</p> <p>contaminación del suelo</p> <p>insuficiente personal para resguardar los recursos</p> <p>no hay una legislación medioambiental adecuada</p> <p>falta de Ley de recurso Hídrico</p> <p>poca aplicación de ley ambiental.</p>

Figura 8. Análisis FODA del municipio.

Determinación y mapeo de variables

No	VARIABLES	AMBITO
1	gestion municipal	institucional
2	coordinacion inter institucional	institucional
3	ordenanzas municipales	institucional
4	potencial eco/turistico	economico
5	programa de apoyo PyMES	economico
6	programas de cooperacion internacional	economico
7	organización y liderazgo comunitario	social
8	vision de desarrollo social	social
9	infraestructura	social
10	educacion ambiental a la poblacion	ambiental
11	conservacion de Recursos Naturales	ambiental
12	manejo adecuado de aguas residuales	ambiental

Figura 9. Determinacion de variables relevantes FODA.

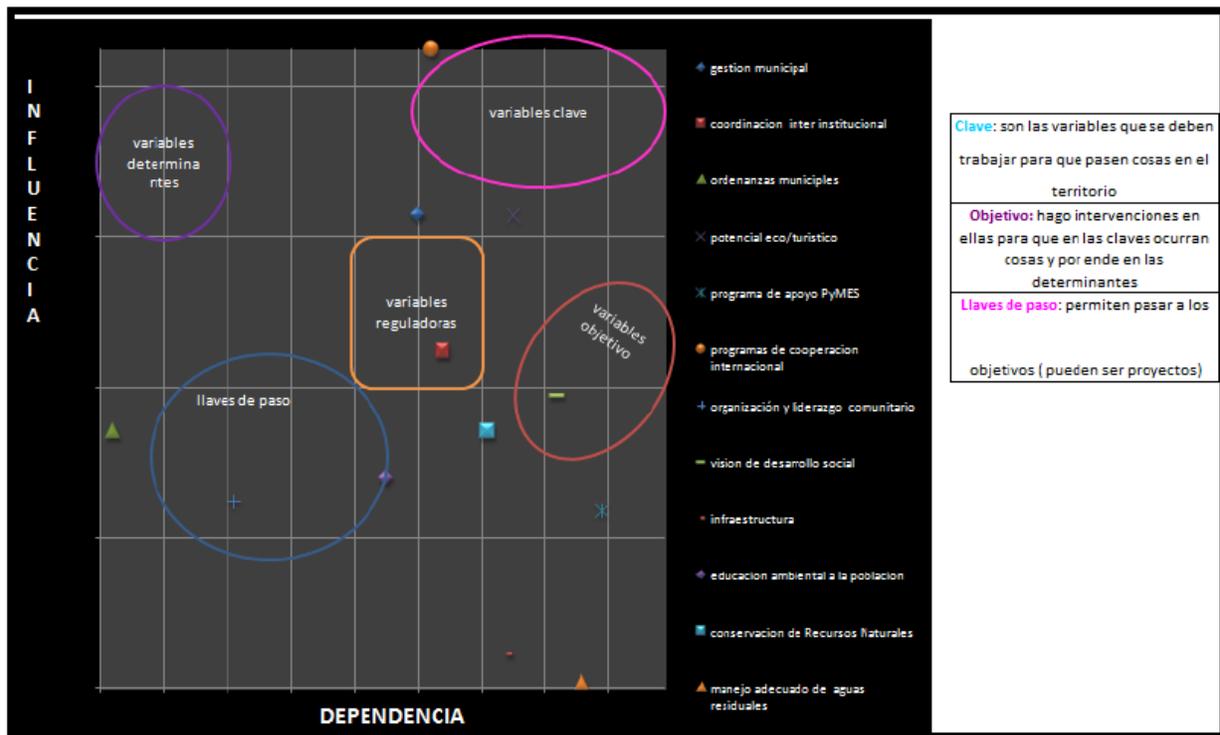


Figura 10. Mapeo de variables FODA.

Análisis de variables

VARIABLE: NO. 1
<p>Titulo De La Variable: Gestión Municipal.</p> <p>Subsistema: Institucional.</p> <p>Definición Corta: La municipalidad es la institución encargada de gestionar el generar un ordenamiento territorial en la zona urbana del municipio de concepción de ataco</p> <p>Retrospectiva: Desde el año 2000 la municipalidad ha generado planes y normativas de apoyo en planes de ordenamiento territorial.</p> <p>Situación Actual: Actualmente se han generado proyectos pilotos y normativas en temas de ordenamiento territorial pero aun se necesita trabajar para la coordinación de este apoyo.</p> <p>Prospectiva: Para 2020 se pretende tener un plan de ordenamiento territorial integral y la ejecución de proyectos estratégicos que beneficien a todos los habitantes de la zona urbana del municipio Concepción De Ataco.</p> <p>Evaluación Tendencial: En un año se espera tener un plan de ordenamiento territorial para el municipio , para 3 años que representa el periodo de mandato municipal se pretende que se haya conseguido apoyo de los cooperantes internacionales para poder llevar proyectos estratégicos, que realicen cambios sustanciales en el ordenamiento territorial .</p>

Figura 11. Variable 1: Gestión Municipal para el eje estratégico institucional.

VARIABLE: NO. 4
Título de la Variable: Potencial Eco/Turístico
Subsistema: económico
Definición Corta: el potencial turístico de concepción de ataco es uno de sus factores estratégicos lograr el desarrollo sostenible que se busca en la región , ya que pertenece a la ruta de las flores tarazada por el ministerio de turismo del el salvador
Retrospectiva: desde el 2000 se diseñaron las diferentes rutas turísticas de el salvador siendo la ruta de las flores una de las que más desarrollo y crecimiento ha tenido, concepción de ataco es uno de los destinos preferidos.
Situación Actual: Actualmente se ha desarrollado el comercio y el turismo se observan la oferta de restaurantes hoteles hostales y tours de aventura en la naturaleza
Prospectiva: para el 2020 se pretende que en concepción de Ataco crezca la oferta turística y comercial en un 20% de manera planificada para mantener el perfil urbana colonial
Evaluación Tendencial: para un periodo 3 años pretendemos la aprobación e implementación de una serie de medidas que estimulen la inversión privada en turismo y comercio de la ciudad peor medio de programas diseñados en conjunto con las instituciones de gobierno y el apoyo económico de los cooperantes internacionales

Figura 12. Variable 4: Potencial Eco/Turístico para el eje estratégico económico.

VARIABLE: NO. 7
<p>Titulo de La variable: Organización y Liderazgo Comunitario</p> <p>subsistema: social</p> <p>Definición Corta: factores como la cooperación, organización, empoderamiento y liderazgo son vitales para el desarrollo sostenible de las comunidades de cualquier zona región o municipio, es desarrollar las potencialidades de los individuos para la toma de decisiones y la solución de problemas.</p> <p>Retrospectiva: Desde hace años tanto gobiernos centrales como los cooperantes internacionales a través de ONG han trabajado en estos temas por medio de programas y proyectos las municipalidades si han aportado poco o nada a estos temas de gran importancia</p> <p>Situación Actual: actualmente hay programas y proyectos nacionales como de los cooperantes buscando incentivar la cultura de autosuficiencia de las comunidades, pero siempre en países con la realidad es como la nuestra es insuficiente lo que se hace para cubrir la necesidad.</p> <p>Evaluación Tendencial: para el 2020 se pretende un aumento de programas de organización y empoderamiento comunal, y la puesta en marcha y seguimiento de los proyectos que se han planteado en este documento.</p>

Figura 13. Variable 7: Organización y Liderazgo Comunitario para el eje estratégico social.

VARIABLE: NO. 12
<p>Título de la variable: Manejo Adecuado de Aguas Residuales</p> <p>Subsistema: ambiental</p> <p>Definición Corta: el manejo de recurso hídrico es de vital importancia para los objetivos de desarrollo de la nación en concordancia con esto se ha diseñado un programa de manejo adecuado de las aguas residuales por medio de la puesta la construcción de una planta de tratamiento de aguas residuales en el municipio.</p> <p>Las Plantas de Tratamiento son instalaciones donde a las Aguas Residuales se les retiran los contaminantes, para hacer de ella un agua sin riesgos a la salud y al medio ambiente al disponerla en un cuerpo receptor natural (mar, ríos o lagos)</p> <p>Los objetivos de las plantas de tratamiento son: Reducir el contenido en materia orgánica de las aguas. Reducir sedimentos. Eliminar los patógenos y parásitos. Estos se logran por medio de procesos aeróbicos y anaeróbicos, en los cuales la materia orgánica es metabolizada por diferentes cepas bacterianas.</p> <p>Retrospectiva: muy poco o nada se ha hecho por el manejo adecuado de aguas residuales en el municipio las cuales son vertidas sin ningún tratamiento a los cuerpos de agua que pasan por el municipio</p> <p>Situación Actual: actualmente la ciudad de Apaneca de similares características y perteneciente al misma región tiene una planta de tratamiento de aguas residuales construida gracias a la cooperación internacional y manejada entre ANDA y la municipalidad.</p> <p>Evaluación Tendencial: para el 2020 se plantea tener construida y funcionando la planta de tratamiento de aguas residuales municipales con el fin de verter agua con un menor contenido de contaminantes a los ríos que alimentan la zona</p>

Figura 14. Variable 12: Manejo Adecuado De Aguas Residuales para el eje estratégico ambiental.

Construcción de escenarios

El análisis FODA es el análisis que permite identificar variables positivas y negativas, internas y externas, presentes y futuras; que tienen incidencia sobre el territorio. Las fortalezas se presentan teniendo en cuenta la misión que se tiene que cumplir y los objetivos estratégicos.

A continuación se presenta el análisis FODA para el municipio de Concepción de Ataco, Ahuachapán, en un cuadro resumen. De este análisis se determinaron las variables relevantes que se implementarán mediante los ejes o áreas estratégicas: económico, institucional, ambiental y social.

El mapeo de variables permitió visualizar de manera gráfica la ubicación de cada una de las variables: claves, determinantes, reguladoras, objetivos o llaves de paso. Cabe destacar entre estas las variables clave: son las variables que se deben trabajar para que pasen cosas en el territorio. En el mapeo se puede observar que variables como los programas cooperación internacional son de gran influencia y poco dependientes; se debe trabajar en ellos para poder tener acceso a esos recursos internacionales; variables como la gestión municipal son reguladoras de alta influencia y poco dependientes; esto se entiende por qué es la ejecutora de los proyectos, pero no hay procesos que regulen su accionar. Variables como el manejo adecuado de aguas residuales son muy dependientes, ya que necesitan de una inversión e infraestructura mayor de cada una de las variables; se plantea

un proyecto para generar cambios deseados en áreas estratégicas dentro del municipio. Cabe resaltar que estos están planteados de manera muy generalizada.

Escenario 1: tendencial o catastrófico

El escenario pesimista estará definido por la falta de una planificación del ordenamiento del territorio; la ciudad crecerá de manera desordenada sin la participación de la gestión municipal e instituciones de gobierno. En el ámbito económico, esta actividad puede traer como consecuencia el deterioro de la imagen urbana y de los recursos naturales vitales del municipio como el clima, paisajismo, flora y fauna etc. Como consecuencia la actividad turística buscará lugares que ofrezcan más atractivos.

Escenario 2: alcanzable

En este escenario se plantea la realización de algunos proyectos estratégicos más factibles y los que necesitan más recursos y más gestión quedarían sin realizarse, o no se realizarían de forma completa; en este sentido la gestión municipal será limitada, pues solo mantendrá las ordenanzas actuales y tal vez implemente alguna para mantener el perfil arquitectónico pero no se realizarán cambios sustanciales encaminados al desarrollo sostenible, el desarrollo turístico se mantendrá tanto como se mantengan las características climáticas, flora y fauna; habrá poca capacitación y programas de emprendedurismo manteniendo las condiciones económicas de la población.

Escenario 3: optimista

Ambos ejes se analizan desde lo positivo, y en el escenario también tiene influencia el nivel de optimismo con el que se detallan las posibilidades del OT. En este escenario, la municipalidad se alinea con los esfuerzos del gobierno central y se logra una integración con los cooperantes internacionales, logrando implementar un plan de ordenamiento territorial, desarrollando la mayoría de proyectos de forma exitosa. El municipio mantendrá la imagen urbana, el perfil arquitectónico colonial, y potenciará lugares hasta ahora no desarrollados.

La imagen paisajística y el clima privilegiado se mantendrá gracias al cuidado de recursos naturales; estos elementos harán desarrollar junto con la cooperación internacional el potencial turístico, las capacidades de la comunidad mejorando toda la infraestructura municipal: mejora de servicios sanitario, ampliación de cobertura de agua y alumbrado, mejoramiento de vías de acceso ampliación de vías secundarias. El ambiente se verá beneficiado con la implementación de programas ambientales como la planta de tratamiento de aguas residuales urbanas para el municipio.

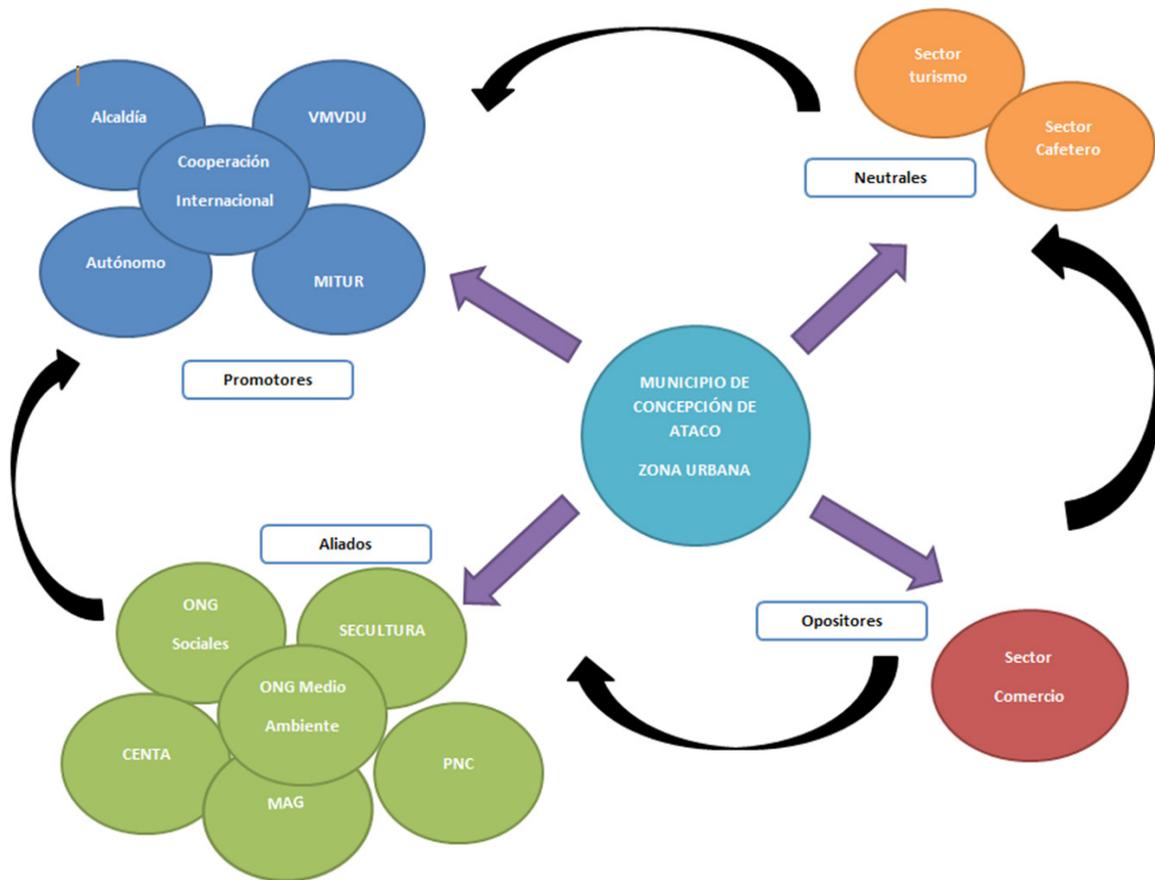


Figura 15. Planificaciones de la intervención – esquema de planificación estratégica.

Planificación para la intervención del PODT

El municipio de Concepción de Ataco en Ahuachapán posee características muy particulares que, según el resultado del análisis de actores (FODA), variables estratégicas y demás herramientas desarrolladas en esta investigación, las características estratégicas determinadas son: clima privilegiado, la flora y fauna, el paisajismo, la imagen urbana; el perfil arquitectónico de la ciudad y toda la línea de actividades del sector cafetero. Estas características deben mantenerse en el presente, pero también protegerse y potencializarse en el largo plazo. Los programas y estrategias planteadas para di-

cho fin están diseñadas para la puesta en marcha de todos los proyectos hasta el año 2020.

Se debe impulsar un ordenamiento y desarrollo económico; y como principal eje el sector turístico, que tenga como objetivo permitir el ordenamiento de la actividad económica, social, recreativa etc., dentro del territorio para lograr que los habitantes tengan acceso a los recursos físico/biológicos vitales, como el recurso hídrico de calidad, uso de la tierra y recursos socio/económicos como acceso a fuentes de empleo; obtener ingresos para mejorar su calidad de vida y lograr una incorporación al sector productivo, y autosuficiencia. Todo esto buscado disminuir los impactos negativos en el medioambiente generados por el progreso humano.

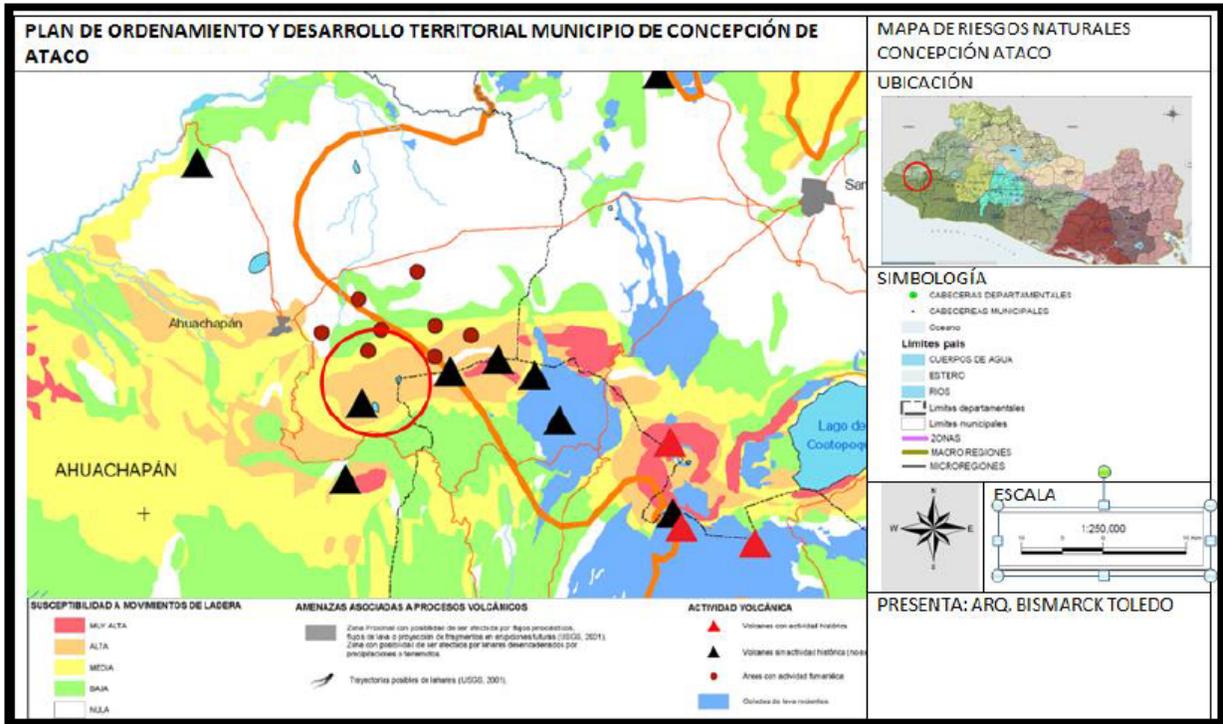


Figura 16. Mapa de riesgos naturales.

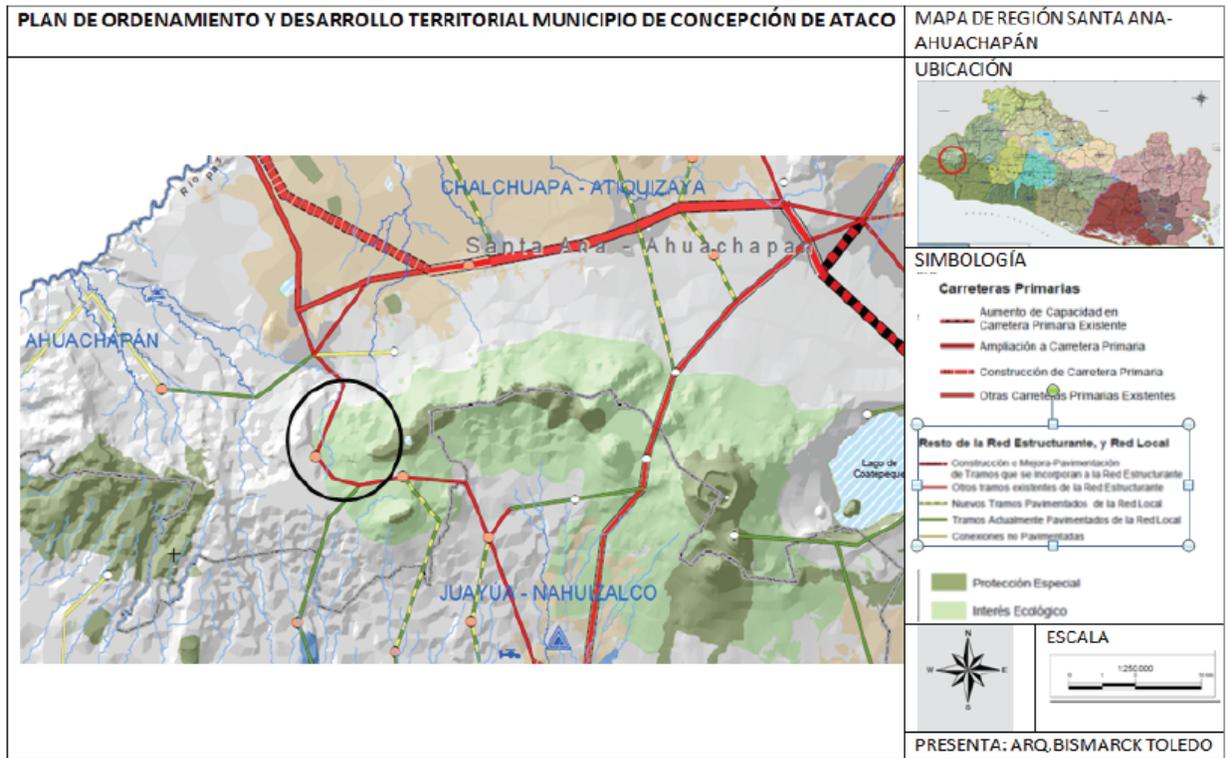


Figura 17. Mapa de ubicación de vías de acceso.

Propuesta de arreglos institucionales de la zona urbana del municipio de Concepción de Ataco

- Portafolio de proyecto ámbito institucional

Instituciones	Lineamientos Estratégicos
ALCALDIA MUNICIPAL DE CONCEPCION DE ATACO	<p>Coordinación con las instituciones de gobierno y autónomas para la ejecución de proyectos de desarrollo.</p> <p>Reuniones con los comités comunales y ONG sociales para la integración de todos sectores de la municipalidad.</p> <p>Conseguir más inversión de los cooperantes internacionales por medio de la demostración de cuentas justas y transparentes.</p>
POLICIA NACIONAL CIVIL	<p>Diseñar un plan de seguridad territorial para el control de la delincuencia.</p> <p>Coordinar con la unidad de politur para la seguridad de las áreas con potencial turístico.</p>
VICEMINISTERIO DE VIVIENDA Y DESARROLLO URBANO	Apoyar en los proyectos de construcción de vivienda de interés social así como los proyectos relacionados con el ordenamiento y desarrollo del municipio.
MINISTERIO DE TURISMO	Desarrollo de programas y proyectos para el desarrollo turístico en especial ecoturismo en el municipio.
ENTIDADES SEMI AUTOMAS ANDA CEL	Desarrollar proyectos encaminados para mejorar la calidad de vida de las comunidades y el acceso
SECULTURA	Dar seguimiento y coordinación de programas con el objetivo de regular el perfil arquitectónico de los inmuebles para mantener en el largo plazo la imagen urbana de la ciudad.
MINISTERIO DE AGRICULTURA Y GANADERIA	Promover programas diseñados con el objetivo de aprovechamiento del potencial turístico de la industria cafetalera
MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES	Diseñar programas para el cuidado de los recursos valiosos del municipio : conservación y preservación de la flora, fauna y clima privilegiado así como el manejo de las aguas residuales
SECTOR CAFETALERO	Dar apoyo en los programas y proyectos enfocados a potenciar el turismo en especial el ecoturismo
SECTOR TURISMO	Diseñar programas dedicados a potenciar el desarrollo del territorio que sean amigables con el ambiente
SECTOR COMERCIO	Promover apoyo y acompañamiento en los programas de desarrollo territorial diseñados por la municipalidad
ADESCO	Dar apoyo y acompañamiento en los programas de desarrollo territorial diseñados por la municipalidad

Figura 18. Ficha de propuesta sobre arreglos institucionales.

• **Ámbito institucional**

VISIÓN	OBJETIVO GENERAL	OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	PROGRAMA	PROYECTOS
Lograr para el 2020 ser un municipio modelo de la gestión y desarrollo del territorio permitiendo mejorar la Calidad de vida de sus habitantes	Desarrollar, las capacidades técnicas e instrumentos técnico-administrativos más adecuados para la concreción e implementación del Plan De Ordenamiento Y Desarrollo Territorial De Concepción De Ataco	Fortalecer las estructuras organizativas existentes para incluir a los diferentes actores de la región en el proceso de gestión del plan de ordenamiento territorial de municipio	Programa de Gestión y Ordenamiento Territorial	Elaboración de plan de ordenamiento territorial de el municipio de concepción de ataco
		Coordinar con instituciones y organizaciones internacionales, acciones encaminadas a conseguir en financiamiento para el desarrollo de proyectos de ordenamiento territorial		Gestión de proyectos de desarrollo con los organismos internacionales y nacionales de cooperación con el fortalecimiento económico, turístico y social del municipio

VISIÓN	OBJETIVO GENERAL	OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	PROGRAMA	PROYECTOS
Ser para el 2020 una municipalidad que posea un desarrollo sostenible por medio del ordenamiento territorial del municipio permitiendo una mejor calidad de vida en sus habitantes	Mejorar la calidad de vida de los habitantes del municipio, a través del fomento de actividades económicas, el emprendedurismo, la autosuficiencia, para el acceso a servicios básicos, de educación y salud	Mejorar la calidad de vida de la población a través de optimizar los servicios básicos su conectividad y su transporte	El programa de Desarrollo y Social	Proyecto de conectividad municipal a través de calles secundarias y terciarias
		Fortalecer la infraestructura y equipamiento de servicios básico dentro del municipio		Proyecto de apelación de la cobertura de Electrificación, Alumbrado Público, agua potable y saneamiento Mejora y ampliación en la red de infraestructura y equipamiento básico de Unidades de salud y centros escolares

Figura 19. Cuadros resumen de portafolios de proyectos: ámbitos institucional y social.



Figura 22. Fotografía de la 4ª calle Oriente, Barrio Calvario. Se observa el clima privilegiado de la zona.



Figura 23. Fotografía de la iglesia y el parque central, ubicados en la 1ª avenida Norte, Barrio Central.



Figura 24. Fotografía en donde se observan las casas estilo colonial y el empedrado de las calles de la 1ª avenida Sur y 2ª calle Oriente, Barrio Central.



Figura 25. Fotografía en la cual se observan los portales del perfil urbano y el comercio de la zona, avenida central y 4ª calle Oriente.

4. Discusión

El territorio es un ente complejo; es la unión entre el componente físico-ambiental y el componente social. Por su parte, el ordenamiento territorial es una intervención planificada, intentado tomar en cuenta a todos los actores y minimizando el efecto negativo de las actividades humanas. Busca un desarrollo sostenible con el objetivo de reducir los conflictos, desigualdades y desequilibrios, ocasionados por la

acción y transformación desordenada que el ser humano hace sobre este espacio.

La elaboración de un plan de ordenamiento territorial conlleva una metodología en la que se realizan pasos claves para su elaboración, entre ellas la determinación de actores claves para que sea participativo; análisis FODA, del cual se determinarán variables claves para dar como resultado ejes estratégicos sobre los cuales descansa el plan. Estos ejes y claves permiten crear

una visión hacia el futuro y plantear tres tipos de escenarios: pesimista, tendencial y óptimo.

Todo esto permite una prospectiva de la realidad y poder determinar cuáles son los proyectos claves, basados en los ejes estratégicos; qué se busca con estos es la solución de los problemas, disminuir la desigualdad de recursos, mantenimiento medioambiental, entre otros. El plan de ordenamiento territorial propuesto para la zona urbana del municipio de Concepción de Ataco es un instrumento en el que se diseña un plan de desarrollo del que se desprenden los programas básicos, cimentados en los cuatro ejes estratégicos: institucional, económico, so-

cial y ambiental. Estos se ven reflejados en proyectos que buscan un cambio estructural dentro del municipio.

El diseño de un plan de ordenamiento y desarrollo municipal mecanismo idóneo para contribuir en el desarrollo que tiene los siguientes beneficios: dotar a la administración municipal de un instrumento de planificación vital, orientar los nuevos desarrollos urbanos, fomentar la actividad económica y productiva a través del desarrollo, recuperar, conservar y valorizar el patrimonio cultural en su entorno territorial y mejorar las condiciones para favorecer el desarrollo de las actividades turísticas.

5. Referencias

- COMURES, Cooperación Francesa (2005). El proyecto de Ordenamiento Territorial de El Salvador. El Salvador, Asamblea Legislativa (2012). Ley de Ordenamiento y Desarrollo Territorial de El Salvador. Recuperado de <http://www.asamblea.gob.sv/eparlamento/indice-legislativo/busca-dor-de-documentos-legislativos/ley-de-ordenamiento-y-desarrollo-territorial>
- El Salvador, Centro Nacional de Registros, Instituto Geográfico y del Catastro Nacional (2004). Monografía Departamental y sus Municipios.
- El Salvador, Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (2010). Plan Nacional de Ordenamiento y Desarrollo Territorial de El Salvador. Recuperado de http://www.marn.gob.sv/phoca-download/Plan_Nacional_de_Ordenamiento_Territorial.pdf
- Matus, C. (2002). Planificación estratégica situacional, Método PES.